



Parecer Nº 33/2024 ao(à) Projeto de Lei Nº 27/2024

Autoria: Comissão de Legislação
Justiça e Redação Final
Nº do Protocolo: 228/2024
Protocolado em: 06/11/2024 17h25

Dispõe sobre a declaração e o reconhecimento do direito à complementação dos proventos da aposentadoria por tempo de contribuição, concedida pelo Regime Geral de Previdência Social (RGPS), à conta de recursos do Tesouro Municipal ao ex-servidor Manoel Moreira da Costa, e dá outras providências.

PARECER DA COMISSÃO E JUSTIÇA E REDAÇÃO FINAL

O respectivo projeto de lei nº 27, de 28 de outubro de 2024, pelo Chefe do Poder Executivo configura-se em típico caso de flagrante inconstitucionalidade, haja vista que, garante o pagamento da complementação por parte do poder público municipal.

O projeto de Lei nº 27, de 28 de outubro de 2024, pelo Chefe do Poder Executivo tem por finalidade garantir ao Senhor Manoel Moreira da Costa, complemento da aposentadoria a ser percebida pelo RGPS, que hoje é no importe de R\$ 7.786,02 (sete mil e setecentos e oitenta e seis reais e dois centavos), que o Município arcaria através de seus cofres na ordem de R\$ 5.772,97 (cinco mil e setecentos e setenta e dois reais e noventa e sete centavos).

É amplamente conhecido que a maior aposentadoria possível será aquela calculada com base no limite máximo de contribuição para o Regime Geral de Previdência Social, especialmente quando não há um Regime Próprio de Previdência Social, como é o caso do Município de Mendes Pimentel.

O Art. 40 da CF, aduz que:

Art. 40. O regime próprio de previdência social dos servidores titulares de cargos efetivos terá caráter contributivo e solidário, mediante contribuição do respectivo ente federativo, de servidores ativos, de aposentados e de pensionistas, observados critérios que preservem o equilíbrio financeiro e atuarial.

Essa disposição também está presente nas versões anteriores da Constituição, todas enfatizando o caráter contributivo dos benefícios previdenciários. É importante ressaltar que se aposentar com proventos integrais não implica necessariamente receber a totalidade dos vencimentos do cargo





MUNICÍPIO DE MENDES PIMENTEL

ESTADO DE MINAS GERAIS

PODER LEGISLATIVO



público ocupado. Na realidade, isso significa que o valor do benefício não será calculado com base em proporções, mas será equivalente ao total das contribuições realizadas, respeitando as médias aritméticas aplicáveis a cada situação.

Essa regra foi instituída pela Medida Provisória nº 167, de 19/02/2004, posteriormente convertida na Lei Federal 10.887/2004, que assim estabeleceu:

Art. 1º No cálculo dos proventos de aposentadoria dos servidores titulares de cargo efetivo de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, incluídas suas autarquias e fundações, previsto no § 3º do art. 40 da Constituição Federal e no art. 2º da Emenda Constitucional nº 41, de 19 de dezembro de 2003, será considerada a média aritmética simples das maiores remunerações, utilizadas como base para as contribuições do servidor aos regimes de previdência a que esteve vinculado, correspondentes a 80% (oitenta por cento) de todo o período contributivo desde a competência julho de 1994 ou desde a do início da contribuição, se posterior àquela competência.

É importante ressaltar que a mesma Lei Federal mencionada também estabeleceu as diretrizes para o cálculo da contribuição social ao Regime Geral de Previdência Social (RGPS), determinando o percentual de contribuição a ser pago pelo servidor público com base no limite máximo do benefício concedido pela entidade previdenciária:

Art. 4º A contribuição social do servidor público ativo de qualquer dos Poderes da União, incluídas suas autarquias e fundações, para a manutenção do respectivo regime próprio de previdência social, será de 11% (onze por cento), incidentes sobre: (Redação dada pela Lei nº 12.618, de 2012)

I - a totalidade da base de contribuição, em se tratando de servidor que tiver ingressado no serviço público até a data da publicação do ato de instituição do regime de previdência complementar para os servidores públicos federais titulares de cargo efetivo e não tiver optado por aderir a ele;

II - a parcela da base de contribuição que não exceder ao limite máximo estabelecido para os benefícios do regime geral de previdência social, em se





MUNICÍPIO DE MENDES PIMENTEL

ESTADO DE MINAS GERAIS

PODER LEGISLATIVO



tratando de servidor:

- a) que tiver ingressado no serviço público até a data a que se refere o inciso I e tenha optado por aderir ao regime de previdência complementar ali referido; ou
- b) que tiver ingressado no serviço público a partir da data a que se refere o inciso I, independentemente de adesão ao regime de previdência complementar ali referido.

Não há lei local instituindo regime de previdência complementar dos servidores públicos do Município de Mendes Pimentel-MG, inclusive com previsão específica de contraprestação dos beneficiários, conforme exigido pelo art. 36, § 14, da Constituição do Estado de Minas Gerais, e pelo art. 202, § 3º, da Constituição da República.

Nesse cenário, é inviável o direito à complementação de seus proventos de aposentadoria, como já decidiu o Supremo Tribunal Federal:

APELAÇÃO CÍVEL. AÇÃO ORDINÁRIA. MUNICÍPIO DE PASSA QUATRO. COMPLEMENTAÇÃO DE APOSENTADORIA. LEI MUNICIPAL Nº 1.022/86. ARTIGO 40, DA CR/88. EC Nº 41/03. PARIDADE. INTEGRALIDADE. REQUISITOS. EC Nº 47/05. NÃO COMPROVAÇÃO. REGIME GERAL DA PREVIDÊNCIA SOCIAL. CARÁTER CONTRIBUTIVO. INOBSERVÂNCIA. VERBA INDEVIDA. IMPROCEDÊNCIA. MANUTENÇÃO. I. Segundo entendimento sedimentado pelo colendo Supremo Tribunal Federal, os servidores que ingressaram no serviço público antes da EC nº 41/03, mas que se aposentaram após a referida emenda, possuem direito à paridade remuneratória, desde que observadas as regras de transição especificadas nos artigos 2º e 3º, ambos da EC nº 47/05. II. É vedada a complementação de aposentadorias aos servidores municipais vinculados ao regime geral de previdência social, com o custeio a cargo exclusivo do erário municipal, sem a específica contraprestação contributiva dos beneficiários, sob pena de violação ao artigo 36, § 14, da Constituição Estadual c/c artigo 202, § 3º, da CR/88. Precedentes do Órgão Especial deste egrégio TJMG. (TJMG - Apelação Cível 1.0476.15.000139-6/001, Relator(a): Des.(a) Washington Ferreira, 1ª CÂMARA CÍVEL, julgamento em 26/06/2018, publicação da súmula em 09/07/2018)

O tribunal de Justiça de Minas Gerais já se Manifestou da seguinte forma:



Rua Jose Izidoro da Cunha,, nº 58 - Centro - CEP 35.270-000 - Mendes Pimentel - MG - Site:
<https://camaramendespimentel.mg.gov.br/> - CNPJ nº 66.227.745/0001-04





MUNICÍPIO DE MENDES PIMENTEL

ESTADO DE MINAS GERAIS

PODER LEGISLATIVO



APELAÇÃO CÍVEL - PRELIMINAR - VIOLAÇÃO AO PRINCÍPIO DA DIALETICIDADE - REJEIÇÃO - SERVIDOR PÚBLICO - MUNICÍPIO DE LEOPOLDINA - APOSENTADORIA PELO REGIME GERAL DE PREVIDÊNCIA SOCIAL - COMPLEMENTAÇÃO DE APOSENTADORIA - LEGITIMIDADE PASSIVA AD CAUSAM DO MUNICÍPIO - AUSÊNCIA DE PREVISÃO LEGAL DO DIREITO - CARÁTER CONTRIBUTIVO E SOLIDÁRIO.

1. É regular o recurso que encerra as razões de irresignação e delimita os pedidos recursais, observando o princípio da dialeticidade.
2. A legitimidade é a pertinência subjetiva da demanda, aferida de acordo com o objeto do litígio.
3. O Município de Leopoldina é parte legítima para figurar no polo passivo de ação movida por servidor público aposentado, visando à complementação dos proventos de aposentadoria concedida pelo RGPS.
4. A complementação de aposentadoria de servidor municipal vinculado a regime geral de previdência social depende de previsão legal específica e de contraprestação contributiva dos beneficiários. Precedentes.

(TJMG - 50024460220198130384, Relator: DES. CARLOS HENRIQUE PERPÉTUO BRAGA, Data de Julgamento: 17/09/2020, Data de Publicação: 22/09/2020)

APELAÇÃO CÍVEL - PREVIDENCIÁRIO - MUNICÍPIO DE CRISTINA - SERVIDOR MUNICIPAL APOSENTADO PELO INSS - COMPLEMENTAÇÃO DA APOSENTADORIA PELO ENTE PÚBLICO - IMPOSSIBILIDADE - REGULAMENTAÇÃO DE REGIME COMPLEMENTAR PELO MUNICÍPIO - EFETIVA CONTRIBUIÇÃO DO SERVIDOR - INEXISTÊNCIA - SENTENÇA MANTIDA. A complementação dos proventos dos servidores que se aposentarem pelo RGPS, conforme previsão constitucional, depende de regulamentação pelo próprio ente público, ao qual o servidor esteja vinculado. A inexistência de lei instituindo um regime complementar, com recolhimento de contribuições a um fundo previdenciário do Município, impede a concessão da complementação pretendida pela parte autora. Recurso conhecido e não provido.

(TJMG - 00006172620198130205, Relator: DES. FÁBIO TORRES DE SOUSA, Data de Julgamento: 12/02/2021, Data de Publicação: 24/02/2021)

Dessa foram, a Comissão de Constituição de Justiça e Redação Final entende que o projeto de lei nº 27 de 29 de outubro de 2024, é totalmente inconstitucional e o mesmo deverá ser arquivado.





MUNICÍPIO DE MENDES PIMENTEL

ESTADO DE MINAS GERAIS

PODER LEGISLATIVO



Câmara Municipal de Mendes Pimentel-MG.

Fabio Jose de Souza
Presidente CJRF

Marcio Rosa da Silva
Relator

Rosana Gomes dos Santos
Almeida
Membro

Documento assinado digitalmente por Fabio Jose de Souza, Marcio Rosa da Silva, Rosana Gomes dos Santos Almeida conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP - Brasil. Para verificar a autenticidade deste documento, acesse: camaramendespimentel.gwlegis.com.br/validador e informe o código **JE709-BPIMY-Y0BNT-C5FRN-YLXEQ** ou escaneie o QR Code do cabeçalho.



Rua Jose Izidoro da Cunha,, nº 58 - Centro - CEP 35.270-000 - Mendes Pimentel - MG - Site:
<https://camaramendespimentel.mg.gov.br/> - CNPJ nº 66.227.745/0001-04





EXTRATO DE ASSINATURAS ELETRÔNICAS

Documento: Parecer Nº 33/2024 ao(à) Projeto de Lei Nº 27/2024
Status: processo de assinatura **FINALIZADO**
Data da Versão do Doct.: 06/11/2024 17:23:54
Hash Interno: 2hnokoyctvmhmevnjabbd8kof8t8od00qbrnjxz



Chave de Verificação

JE7O9-BPIMY-Y0BNT-C5FRN-YLXEQ

Para verificar a autenticidade deste extrato, acesse: www.camaramendespimentel.gwlegis.com.br/validador e informe a chave de verificação.

Lista de Signatários Deste Documento

CPF	Nome Completo	Status da Assinatura
082.***.***-10	Fabio Jose de Souza	Assinado em 06/11/2024 17:24
088.***.***-70	Marcio Rosa da Silva	Assinado em 06/11/2024 17:24
116.***.***-79	Rosana Gomes dos Santos Almeida	Assinado em 06/11/2024 17:24

Documento assinado digitalmente por Fabio Jose de Souza, Marcio Rosa da Silva, Rosana Gomes dos Santos Almeida conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP - Brasil. Para verificar a autenticidade deste documento, acesse: camaramendespimentel.gwlegis.com.br/validador e informe o código **JE7O9-BPIMY-Y0BNT-C5FRN-YLXEQ** ou escaneie o QR Code do cabeçalho.

